

**UCHWAŁA XI/77/2024
RADY GMINY SKOROSZYCE**

z dnia 20 grudnia 2024 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Skoroszyce i Kierownika Zakładu
Oczyszczania i Wodociągów w Skoroszycach**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2024 r. poz. 1465) i art. 237 § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2024 r. poz. 572) Rada Gminy Skoroszyce uchwala, co następuje:

§ 1.

Po rozpatrzeniu skargi z dnia 11 października 2024 r. (data wpływu do Opolskiego Urzędu Wojewódzkiego 14 październik 2024 r.) na działalność Wójta Gminy Skoroszyce i Kierownika Zakładu Oczyszczania i Wodociągów w Skoroszycach oraz po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rada Gminy Skoroszyce uznaje skargę za bezzasadną. Powody nieuwzględnienia skargi określa uzasadnienie uchwały będące jej załącznikiem.

§ 2.

Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy do zawiadomienia Skarżącego o sposobie załatwienia skargi poprzez przesłanie Skarżącemu odpisu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy
Skoroszyce

Rafał Kraska

Załącznik do uchwały Nr XI/77/2024
Rady Gminy Skoroszyce
z dnia 20 grudnia 2024 r.

Uzasadnienie

Pismem z dnia 11 października 2024 r. (data wpływu 14 października 2024 r.) Skarżący złożył skargę do Opolskiego Urzędu Wojewódzkiego, który na podstawie art. 231 §1 k.p.a. w związku z art. 18b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym i art. 229 pkt 3 k.p.a. przekazał skargę według właściwości do rozpatrzenia Radzie Gminy Skoroszyce.

Organem właściwym do rozpatrywania skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta i gminnych jednostek organizacyjnych (w tym również w zakresie kierowników gminnych jednostek organizacyjnych) jest rada gminy, która rozstrzyga skargę w formie uchwały.

Zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym zadaniem gminy w zakresie spraw wodociągów i zaopatrzenia w wodę jest zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty gminnej. Zadania własne gmina wykonuje w imieniu własnym i na własną odpowiedzialność.

Komisja Skarg Wniosków i Petycji analizowała sprawę na posiedzeniu w dniu 7.11.2024 r. oraz w dniu 13 grudnia 2024 r. Na posiedzenie w dniu 7.11.2024 został zaproszony mieszkaniec sołectwa Czarnolas Ryszard Tatarczak, ze wskazania Skarżących będący reprezentantem 5 osób Skarżących, Wójt Gminy Skoroszyce Barbara Dybczak, Kierownik Zakładu Oczyszczania i Wodociągów w Skoroszycach – Magdalena Bereźnicka, Sołtys Czarnolasu – Jan Hellebrandt.

Skarga na działalność Wójta Gminy Skoroszyce oraz Kierownika Zakładu Oczyszczania i Wodociągów dotyczyła sytuacji kryzysowej w związku ze skażeniem wody i brakiem dostępu do niej przez okres ponad 2 tygodni.

W skardze zarzucono wprost:

1. Brak działań władz Gminy oraz Zakładu Oczyszczania i Wodociągów w Skoroszycach w latach poprzednich, aby zdezynfekować i oczyścić zbiornik depozytowy we wsi Czarnolas.
2. Brak wykonywania okresowych przeglądów urządzeń wodociągowych na terenie sołectwa Czarnolas.
3. Narażenie ludzi na utratę zdrowia.
4. Brak wyznaczonego ujęcia wody w sołectwie Czarnolas.
5. Lekceważenie problemu poprzez brak skutecznego szukania przyczyny skażenia, a jedynie stosowanie doraźnych działań.
6. Brak sprawdzenia zbiornika i innych urządzeń sieci w ubiegłych latach.
7. Brak remontów i modernizacji wodociągu w sołectwie Czarnolas.
8. Brak podjęcia działań przez władze Gminy, aby wyeliminować problem na stałe.
9. Wątpliwość co do badania próbek wody z sołectwa Czarnolas na przestrzeni ubiegłych lat.
10. Brak podejmowania działań realnie mogących rozwiązać problem skażenia wody.

Kierownik Zakładu Oczyszczania i Wodociągów odniosła się do sytuacji, składając następującej treści oświadczenie:

Cyt: „Złożona skarga na działalność władz Gminy Skoroszyce oraz Zakład Oczyszczania i Wodociągów w Skoroszycach dotycząca sytuacji kryzysowej w związku ze skażeniem wody i braku dostępu do niej przez okres ponad 2 tygodni, jest skargą bezzasadną.

24 września PSSE w Nysie pobrała próby wody do badania mikrobiologicznego. 25 września PSSE w Nysie poinformowała Zakład Oczyszczania i Wodociągów w Skoroszycach o zwiększonej ilości bakterii z grupy Coli. Wobec tej informacji ZOiW natychmiast przystąpił do działań naprawczych zgodnie z procedurą zawartą w Rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 7 grudnia 2017 roku w sprawie jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi oraz procedurą zawartą w „Planie zaopatrzenia ludności Gminy Skoroszyce w wodę pitną

w warunkach specjalnych”. Działania naprawcze polegały na sprawdzeniu stanu technicznego urządzeń wodociągowych, wykluczeniu awarii oraz chlorowaniu w celu poddania wody procesowi dezynfekcji. Po przeprowadzonych działaniach, zgodnie z procedurą uzgodnioną z PSSE w Nysie na podstawie wyżej wymienionego rozporządzenia Zakład przeprowadził wewnętrzne badania próbek wody, które potwierdziły poprawność przeprowadzonych działań naprawczych. Mieszkańcy gminy byli na bieżąco informowani o zaistniałej sytuacji i jej rozwoju w ciągu kolejnych dni.

Nieprawdą jest, że mieszkańcy miejscowości Czarnolas zostali pozbawieni dostępu do wody pitnej. Mieszkańcy byli zaopatrywani w sposób należyty i dużą starannością codziennie w wodę butelkowaną (przed weekendem otrzymali zwiększoną ilość wody butelkowanej w celu zaopatrzenia w wodę na weekend). To zadanie zostało polecone do wykonania strażakom z OSP Czarnolas, którzy sumiennie wywiązali się z zadania. Woda pitna po przegotowaniu była ciągle dostępna w beczce oraz w dwóch mauzerach na terenie miejscowości Czarnolas.

Wszelkie prowadzone działania przez Zakład Oczyszczania i Wodociągów w Skoroszycach były konsultowane z PSSE w Nysie oraz Urzędem Gminy Skoroszyce.”

Po zapoznaniu się ze stanowiskiem Skarżącego oraz wyjaśnieniami Wójta Gminy Skoroszyce i Kierownika Zakładu Oczyszczania i Wodociągów ustalono, iż skarga nie zasługuje na uwzględnienie.

Komisji zostało wykazane, że skażenie wody w miejscowości Czarnolas było skażeniem wtórnym, niezależnym od działania Gminy (Wójta Gminy) oraz przedsiębiorstwa wod-kan (Kierownika Zakładu Oczyszczania i Wodociągów). Oznacza to, że zanieczyszczenia dostają się do wody już w samej miejscowości. Wyniki badań wody na sieci wodociągowej, w zbiorniku i za zbiornikiem, bowiem nie wykazały skażenia.

Zgodnie z przepisami ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków gmina (tu Zakład Oczyszczania i Wodociągów) jest odpowiedzialna za sieć wodociągową i wodę w sieci, a właściciel nieruchomości (odbiorca usług) za przyłączy i wewnętrzną instalację wod-kan, w tym i za wodę w tych urządzeniach. Jak bowiem wskazuje art. 15 ust. 2 ww. ustawy realizację budowy przyłączy do sieci oraz studni wodomierzowej, pomieszczenia przewidzianego do lokalizacji wodomierza głównego i urządzenia pomiarowego zapewnia na własny koszt osoba ubiegająca się o przyłączenie nieruchomości do sieci. Zgodnie natomiast z art. 2 pkt 6 ww. ustawy przyłączy wodociągowe to odcinek przewodu łączącego sieć wodociągową z wewnętrzną instalacją wodociągową w nieruchomości odbiorcy usług wraz z zaworem za wodomierzem głównym.

Zgodnie z wynikami badań, woda więc nie była skażona na sieci, a negatywne wyniki były zanotowane jedynie u odbiorców końcowych. Można zatem domniemywać, że do skażenia dochodzi na przyłączach, za które zgodnie z ww. przepisami, a także treścią większości umów odpowiada właściciel nieruchomości.

Z uwagi na pochodzenie bakterii z grupy E-coli, zwrócono również uwagę na nieszczelne szamba, przez które ścieki mogą przedostawać się do gruntu oraz odprowadzanie ich do rowów znajdujących się w miejscowości i prawdopodobnej przyczyny przedostawania się takiego zanieczyszczenia do urządzeń, którymi dostarczana jest już woda w poszczególnych nieruchomościach. 100 % powodów zanieczyszczeń nie daje się ustalić, jedynie są to przypuszczenia.

Z tego względu, Wójt Gminy Skoroszyce i Kierownik Zakładu Oczyszczania i Wodociągów potwierdziły, że żadne działania zapobiegawcze nie mogą być wdrożone, albowiem nie są znane powody zanieczyszczenia. Dlatego też działania miały charakter doraźny – i były konsultowane z Powiatową Stacją Sanitarno-Epidemiologiczną w Nysie, a podjęte działania nie wykluczyły problemu ostatecznie. W celu znalezienia potencjalnego źródła problemu zapowiedziane zostały przez Wójta Gminy kontrole pozbywania się nieczystości ciekłych przez mieszkańców wsi.

Ponadto, poinformowano również o podjęciu decyzji w sprawie zakupu skrzynki poboru wody, która zostanie zamontowana niezwłocznie na głównej sieci wodociągowej w miejscowości Czarnolas.

Ponadto, z wyjaśnień Kierownika oraz Wójta wynika, iż:

Ad. 1 W poprzednich latach woda w zbiorniku, a tym samym sam zbiornik były dezynfekowane. Zwłaszcza w okresie ostatniego roku, kiedy jednocześnie trwały trzy inwestycje związane bezpośrednio z siecią wodociągową, woda była dezynfekowana każdorazowo po przerwach w dostawie wody. Dlatego **zarzut nr 1 należy uznać za bezzasadny.**

Ad. 2 Urządzenia wodociągowe są regularnie sprawdzane. Pracownik Zakładu Oczyszczania i Wodociągów w Skoroszycach codziennie sprawdza stan techniczny urządzeń wodociągowych w miejscowości Czarnolas. Dlatego **zarzut nr 2 należy uznać za bezzasadny.**

Ad. 3 W momencie ujawnienia skażenia został natychmiast wprowadzony zakaz spożywania wody, skażenie zostało ujawnione w domostwach, w zbiorniku nie było skażenia wody. Dlatego **zarzut nr 3 należy uznać za bezzasadny.**

Ad. 4 Zostały wyznaczone miejsca poboru wody zdanej do picia po przegotowaniu (beczka obok kościoła i dwa mauzery na osiedlu); dodatkowo mieszkańcy byli zaopatrzeni w wodę butelkowaną. Dlatego **zarzut nr 4 należy uznać za bezzasadny.**

Ad. 5 Przyczyna skażenia była kilka razy szukana i omawiana przez Zakład wraz z PSSE, w Urzędzie Gm. kilkakrotnie odbyły się narady robocze mające na celu ustalenie strategii działania i kontrolujące realizację działań. Działania były podjęte po konsultacji z Sanepidem, zgodnie z procedurami. Dlatego **zarzut nr 5 należy uznać za bezzasadny.**

Ad. 6 Zbiornik i urządzenia są sprawdzane. Zbiornik wraz z urządzeniami jest kontrolowany codziennie. Dlatego **zarzut nr 6 należy uznać za bezzasadny.**

Ad. 7 Wodociąg w sołectwie Czarnolas jest najnowszym zmodernizowanym wodociągiem na terenie gminy Skoroszyce. Dlatego **zarzut nr 7 należy uznać za bezzasadny.**

Ad. 8 Władze Gminy nie mają możliwości decydowania o własności mieszkańców. Problemem jest wyeliminowanie przyczyny, która nie leży ani po stronie Gminy Skoroszyce, ani po stronie Zakładu Oczyszczania i Wodociągów. Dlatego **zarzut nr 8 należy uznać za bezzasadny.**

Ad. 9 W ubiegłych latach nie było wskazań Sanepidu co do poboru prób wody w miejscowości Czarnolas. Obecnie w harmonogramie badań wody w roku 2025, został uzgodniony wraz z Sanepidem punkt poboru wody w miejscowości Czarnolas. Dlatego **zarzut nr 9 należy uznać za bezzasadny.**

Ad. 10 Podjęte działania realnie wyeliminowały problem, co potwierdzają badania wody oraz Orzeczenie PPIS w Nysie z dnia 18.10.2024r. Dlatego **zarzut nr 10 należy uznać za bezzasadny.**

Rada Gminy, mając na uwadze powyższe, uznaje za własne ustalenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

Mając na uwadze powyższą argumentację oraz ustalenia faktyczne i prawne, które przeczą wyrażonym w skardze zarzutom, Rada Gminy w Skoroszycach w oparciu o stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji uznaje skargę za bezzasadną